

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «КОТЛАССКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»

АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24 мая 2012 года

№ 746

Об утверждении Программы по повышению эффективности бюджетных расходов МО «Котласский муниципальный район» на 2012-2014 годы

В соответствии с Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 1101-р, Программой повышения эффективности бюджетных расходов в Архангельской области на период до 2012 года, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 05.07.2011 № 222-пп, руководствуясь Уставом МО «Котласский муниципальный район», **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить прилагаемую Программу по повышению эффективности бюджетных расходов МО «Котласский муниципальный район» на 2012-2014 годы (далее по тексту – Программа).

2. Утвердить прилагаемый План мероприятий по реализации Программы в 2012-2014 годах.

3. Отделам, управлениям, комитетам администрации МО «Котласский муниципальный район» при формировании и организации исполнения районного бюджета, а также при подготовке проектов муниципальных правовых актов руководствоваться положениями Программы.

4. Рекомендовать муниципальным образованиям поселений Котласского района утвердить муниципальные программы повышения эффективности бюджетных расходов.

5. Разместить настоящее Постановление на официальном интернет-сайте МО «Котласский муниципальный район».

6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой

Глава администрации

В.Н. Апраксин

исп. Чирухина Л.Е.
тел. 3-19-45

Утверждена
постановлением администрации
МО «Котласский муниципальный район»
от 24.05.2012 № 746

ПРОГРАММА
по повышению эффективности бюджетных расходов
МО «Котласский муниципальный район»
на 2012-2014 годы

Программа по повышению эффективности бюджетных расходов МО «Котласский муниципальный район» на период до 2014 года (далее - Программа) разработана в соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 1101-р, пунктом 3 постановления Правительства Архангельской области от 05 июля 2011 года № 222-пп.

1. Необходимость разработки и реализации Программы

За последние годы в ходе осуществления административной муниципальной и бюджетной реформ достигнуты следующие результаты:

создана система регулирования межбюджетных отношений с учетом установленного разграничения полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований района и поселений, финансовое обеспечение выполнения полномочий по вопросам местного значения, передаваемых органам местного самоуправления, осуществляется за счет передаваемых межбюджетных трансфертов из соответствующего бюджета;

расширяется применение программно-целевого планирования;

проводится оценка эффективности реализации целевых программ Котласского района по утвержденным методикам;

составляются реестры расходных обязательств муниципальных образований района и поселений;

формируется среднесрочный финансовый план Котласского района;

предусмотрено формирование муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями Котласского района;

обеспечено применение систем оплаты труда, ориентированных на результат, в муниципальных учреждениях образования, культуры;

осуществляется процесс реформирования бюджетных учреждений;

разрабатываются административные регламенты исполнения муниципальных функций (предоставления муниципальных услуг) органами местного самоуправления Котласского района;

осуществлен переход к замене льгот денежными компенсациями;

развивается система размещения заказов для муниципальных нужд на основе торгов;

проводится оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления;

кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется через органы Федерального казначейства, для взаимодействия с информационной системой Управления Федерального казначейства по Архангельской области внедрена и успешно применяется система электронного документооборота;

разработана система мониторинга просроченной кредиторской задолженности местного бюджета.

Вместе с тем многие из установленных механизмов остаются слабо реализованными на практике, что приводит к существованию нерешенных проблем:

отсутствует четкая взаимосвязь между бюджетным и стратегическим планированием, сохраняются условия и стимулы для необоснованного увеличения бюджетных расходов, отсутствует механизм оценки финансовых возможностей для принятия новых обязательств, определения их объема, состава и оценки эффективности;

инструменты бюджетирования, ориентированного на результат, не интегрированы в общую систему, а применяются обособленно друг от друга, в ряде случаев их применение остается формальным и недостаточно увязанным с соблюдением принципа результативности бюджетных расходов;

программно-целевой принцип формирования бюджета используется ограниченно, при этом часто для дополнительного финансирования расходных обязательств, а не для замещения непрограммных расходов программными мероприятиями;

процессы реформирования бюджетной сети и перехода к новым принципам оказания муниципальных услуг на основе муниципальных заданий идут недостаточно активно, расходы на содержание подведомственной бюджетной сети планируются, как правило, исходя из необходимости содержания существующих мощностей, а не из объемов оказываемых услуг;

имеются неэффективные бюджетные расходы в бюджетных учреждениях района;

высокий уровень потребления и энергоемкости экономики и социальной сферы приводит к опережающему росту затрат на оплату коммунальных услуг в расходах на содержание учреждений социальной сферы, а также на предоставление мер социальной поддержки на оплату жилищно-коммунальных услуг педагогическим работникам и квалифицированным специалистам, работающих в учреждениях образования. культуры;

требует модернизации система финансового контроля, должна быть повышена ответственность участников бюджетного процесса за результативность работы;

не в полной мере обеспечена открытость и доступность для общественности информации о достигнутых и планируемых целях бюджетной политики и результатах использования бюджетных ассигнований.

II. Цели и задачи Программы

Целью Программы является создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Котласского района.

Для достижения указанной цели необходимо создать механизмы, направленные на решение следующих основных задач:

- 1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Котласского района;
- 2) расширение применения программно-целевых методов бюджетирования;
- 3) повышение эффективности предоставления муниципальных услуг;
- 4) внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности при потреблении энергетических ресурсов в органах местного самоуправления, бюджетных учреждениях и организациях жилищно-коммунального комплекса;
- 5) совершенствование системы регулирования межбюджетных отношений;
- 6) оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения;
- 7) развитие системы муниципального финансового контроля;
- 8) развитие информационной системы управления муниципальными финансами.

В [разделе 3](#) настоящей Программы отражены мероприятия, реализация которых создаст предпосылки для повышения эффективности бюджетных расходов.

III. Перечень мероприятий Программы

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Котласского района

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является базовым условием реализации Программы.

Для этого органы местного самоуправления должны проводить предсказуемую и ответственную бюджетную политику, основанную на следующих принципах:

консервативность и надежность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

формирование бюджетов с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы, основанных на реалистичных оценках;

ограничение бюджетного дефицита и муниципального долга;

стабильность и предсказуемость налоговой политики;

недопустимость увязки в ходе исполнения бюджета объемов расходов бюджета с определенными доходными источниками (за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством);

полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей муниципальной политики (включая бюджетные ассигнования, налоговые льготы, гарантии и имущество);

планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения;

принятие новых расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации;

соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

анализ и оценка рисков для бюджетной системы, в том числе возникающих вследствие средне- и долгосрочных демографических тенденций, изменения экономических условий, принятия условных обязательств.

Для дальнейшего внедрения указанных выше принципов планируется реализовать следующие основные меры:

1) применение в полном объеме всех норм бюджетного законодательства в части формирования местного бюджета;

2) использование для целей бюджетного планирования консервативного макроэкономического прогноза;

3) рациональное, с максимальным эффектом, расходование бюджетных средств на инвестиционное развитие, совершенствование ведения мониторинга реализации инвестиционных проектов, осуществляемых за счет бюджетных средств, а также процедуры принятия решений о реализации новых инвестиционных проектов. В силу ограниченности бюджетных инвестиционных ресурсов необходима их концентрация на реализации приоритетных, экономически и социально значимых для Котласского района инвестиционных проектов. В первую очередь должны предусматриваться средства на завершение строительства социально значимых объектов, находящихся в высокой степени готовности;

4) практический переход на современные принципы осуществления муниципальных инвестиций и усиление программно-целевых компонентов в инвестиционной политике Котласского района;

5) развитие доходной базы консолидированного бюджета Котласского района (в том числе за счет повышения эффективности применения налоговых льгот и использования имущественного комплекса);

6) введение четких правил оценки объема действующих расходных обязательств и процедуры принятия новых расходных обязательств (в том числе на

конкурсной основе) с точки зрения возможности их финансового обеспечения, оценки вклада в достижение стратегических целей развития Котласского района и их эффективности;

7) обеспечение последовательного снижения дефицита местного бюджета и сокращения расходов на обслуживание муниципального долга Котласского района, совершенствование долговой политики, проведение мониторинга управления долгом на местном уровне с учетом показателей задолженности муниципальных унитарных предприятий с целью предотвращения рисков возникновения обязательств у бюджетов по погашению накопленной задолженности;

8) обеспечение реформирования и повышение эффективности системы муниципальных закупок для муниципальных нужд .

Для повышения эффективности управления муниципальной собственностью предусмотрена реализация мер по следующим основным направлениям:

обеспечение увязки количества и состава имущества с полномочиями органов местного самоуправления;

инвентаризация объектов собственности муниципальных образований Котласского района, оформление прав на них;

оптимизация состава муниципальных унитарных предприятий в Котласском районе

совершенствование системы показателей оценки эффективности использования муниципального имущества.

Расширение применения программно-целевых методов бюджетирования

Расширение применения программно-целевых принципов формирования бюджета является одним из основных направлений повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Программно-целевое бюджетирование позволяет оптимизировать ограниченные бюджетные ресурсы, повысить эффективность и результативность работы органов местного самоуправления.

Укрупнение структуры расходов позволит существенно сократить количество оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись районного бюджета и одновременно расширить полномочия главных распорядителей средств районного бюджета в формировании и ведении собственных бюджетных росписей.

В отношении районного бюджета Программа исходит из необходимости, возможности и целесообразности и поэтапного перехода к программно-целевому принципу его представления.

Общими принципами разработки и реализации программ следует считать:

обеспечение результативности и эффективности использования бюджетных средств при осуществлении бюджетных расходов в рамках программ;

формирование программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития Котласского района и индикаторов их достижения;

установление для программ измеримых результатов (конечных результатов, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей, и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг, прогнозируемых при заданных условиях);

охват программами всех сфер деятельности органов местного самоуправления Котласского района и соответственно большей части бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в их распоряжении;

проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации программ, оценки их вклада в решение вопросов развития экономики с возможностью их корректировки или досрочного прекращения, а также установление должностных лиц в случае неэффективной реализации целевых программ. Расширение программно-целевого планирования способствует переходу к программной структуре бюджета и требует существенного изменения процесса его формирования и утверждения.

Учитывая планируемые изменения бюджетного законодательства в части перехода к программному бюджету, исполнительным органам местного самоуправления Котласского района следует обеспечивать планомерную реализацию программно-целевого принципа формирования местного бюджета.

Внедрение принципов формирования программного бюджета предполагает сохранение и усиление роли реестра расходных обязательств, обоснований бюджетных ассигнований, муниципальных целевых программ.

Для реализации изложенных положений потребуется:

1) определить возможность, целесообразность, порядок и сроки перехода к распределению бюджетных ассигнований местного бюджета по программному принципу (с максимально полным охватом программами расходов бюджета);

2) обеспечить развитие подходов к формированию программ Котласского района как элемента долгосрочного планирования, ориентированного на результат:

провести инвентаризацию принятых и действующих муниципальных программ с целью анализа соответствия целей реализации программ целям Стратегии социально-экономического развития Котласского района и реальным возможностям местного бюджета;

определить перечни целевых программ, необходимых для реализации Стратегии социально-экономического развития Котласского района и организовать подготовку проектов целевых программ;

при необходимости расширить полномочия и ответственность исполнительных органов местного самоуправления, отвечающих за реализацию соответствующих программ и подпрограмм;

3) усовершенствовать нормативную правовую базу Котласского района с учетом новых принципов программно-целевого бюджетирования и изменений, установленных федеральным и областным законодательством.

Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг

Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, связано с достижением следующих целей:

повышение доступности и качества услуг в сфере образования, культуры, и других социально значимых сферах;

привлечение и закрепление в муниципальных учреждениях высокопрофессиональных кадров;

создание условий для оптимизации бюджетной сети;

развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;

внедрение в деятельность муниципальных учреждений элементов конкурентных отношений.

Для достижения указанных целей в Котласском районе необходимо осуществить мероприятия, направленные:

1) на совершенствование правового статуса муниципальных учреждений Котласского района;

2) на внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, в том числе с использованием современных информационно-коммуникационных технологий;

3) на повышение открытости деятельности учреждений, оказывающих муниципальные услуги, для потребителей этих услуг.

Данные направления должны осуществляться путем:

1) реформирования бюджетной сети, оптимизации структуры штатных расписаний в части сокращения доли административно-управленческого персонала, повышения эффективности использования имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных учреждений;

2) разработки и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг (работ);

3) разработки и внедрения стандартов качества предоставления муниципальных услуг;

4) внедрения инструментов нормативного финансирования муниципальных услуг;

5) определения бюджетных ассигнований на основе муниципальных заданий для муниципальных учреждений;

6) повышения открытости деятельности муниципальных учреждений, оказывающих муниципальные услуги, для потребителей за счет размещения на официальном портале в сети Интернет всей информации, связанной с оказанием муниципальных услуг, а также наличия обратной связи с потребителями услуг;

7) осуществления контроля за выполнением муниципальных заданий на предоставление услуг юридическим и физическим лицам.

Внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности

Исполнительные органы местного самоуправления Котласского района должны в приоритетном порядке обеспечивать соблюдение общих требований по энергоэффективности.

Основным инструментом управления энергосбережением является программно-целевой метод, который реализован в долгосрочной муниципальной целевой **программе** "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности МО «Котласский муниципальный район «на 2010-*2020 годы», утвержденной постановлением администрации МО «Котласский муниципальный район» от 15 февраля 2011 года № 186.

Программой определены следующие задачи:

1) создание системы учета используемых энергоресурсов и осуществления расчетов за энергетические ресурсы по показаниям приборов учета;

2) снижение затрат на потребление энергетических ресурсов, в том числе в социальной сфере, жилищно-коммунальном хозяйстве, путем внедрения энергосберегающих приборов, энергоэффективного оборудования и технологий;

3) сокращение потерь энергоресурсов при их передаче в системах коммунальной инфраструктуры;

4) внедрение современных технологий энергосбережения на предприятиях путем реализации инвестиционных проектов и программ в области повышения энергетической эффективности и энергосбережения;

5) увеличение объема внебюджетных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий по энергосбережению и на повышение энергетической эффективности;

6) пропаганда повышения энергетической эффективности и энергосбережения путем вовлечения всех групп потребителей в энергосбережение;

7) увеличение доли использования местных и возобновляемых энергоресурсов в общем топливно–энергетическом балансе района.

Система программных мероприятий включает в себя комплекс мероприятий, направленных на реализацию проектов и технологий по повышению эффективности использования топлива и энергии в организациях бюджетной сферы, в том числе:

установка приборов учета потребляемых энергоресурсов в муниципальных учреждениях;

обязательные энергетические обследования зданий с составлением энергопаспортов и выработкой мероприятий по энергосбережению;

обучение обслуживающего персонала учреждений способам и условиям энергосбережения;

централизованная замена ламп накаливания на энергосберегающие;
утепление потолочных перекрытий зданий учреждений;
ремонт и замена окон и дверей

Совершенствование системы регулирования межбюджетных отношений

Целями совершенствования системы межбюджетных отношений в Котласском районе являются повышение результативности межбюджетного регулирования (с учетом принципа соблюдения баланса полномочий органов местного самоуправления района и поселений), создание условий для стимулирования органов местного самоуправления к повышению качества управления муниципальными финансами и повышению эффективности бюджетных расходов.

В рамках совершенствования системы регулирования межбюджетных отношений в Котласском районе предполагается осуществить следующие мероприятия:

1) адаптировать механизмы межбюджетного регулирования с учетом изменений законодательства Российской Федерации, Архангельской области в части разграничения полномочий муниципальных районов и поселений;

2) сократить наименее эффективные виды финансовой помощи и повысить концентрацию межбюджетных трансфертов на важнейших приоритетных направлениях;

3) расширить оказание методологической и консультационной помощи органам местного самоуправления поселений по вопросам планирования и расходования бюджетных средств, формирования муниципальных целевых программ, совершенствования правового положения муниципальных учреждений, формирования муниципальных заданий, разработки и реализации муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов;

Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения

Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения предполагает продолжение реализации направлений административной реформы.

Мероприятия, направленные на повышение эффективности деятельности исполнительных органов местного самоуправления, предусматривают:

1) использование программного принципа организации деятельности исполнительных органов местного самоуправления;

2) внедрение механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности исполнительных органов местного самоуправления и снижение административных барьеров;

3) формирование "электронного правительства", в том числе переход на оказание муниципальных услуг исполнительными органами местного самоуправления в электронной форме;

4) оптимизацию и модернизацию административно-управленческих процессов за счет внедрения стандартов муниципальных услуг и административных регламентов предоставления муниципальных услуг, развития системы аутсорсинга;

5) разработку и реализацию ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе планов повышения качества финансового менеджмента;

6) повышение прозрачности деятельности органов местного самоуправления), в том числе за счет размещения информации о плановых и ожидаемых результатах их деятельности на официальных сайтах муниципального образования Котласского района;

7) внедрение механизмов эффективного взаимодействия с населением за счет развития информационно-коммуникационных технологий, в том числе расширение интерактивного взаимодействия с посетителями официальных сайтов муниципальных образований Котласского района (форумы, интернет-приемные, сервисы голосования посетителей и т.п.);

8) совершенствование инструментов обеспечения муниципальных учреждений Котласского района денежными наличными средствами, включая применение банковских карт.

Реформирование муниципального финансового контроля и развитие внутреннего контроля

Переход к программному бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требуют комплексного реформирования системы муниципального финансового контроля.

Муниципальный контроль должен быть ориентирован на контроль:

соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации;

достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям бюджетной отчетности;

результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Направления развития системы муниципального контроля, определенные Правительством Российской Федерации и Архангельской области предусматривают:

перемещение основной ответственности за несоблюдение положений бюджетного законодательства Российской Федерации и ответственности за несоблюдение условий предоставления целевых средств из бюджета (бюджетных кредитов, гарантий, субсидий) с юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, на органы местного самоуправления, на которые возложены функции по установлению порядка предоставления указанных средств, и на

получателей бюджетных средств, заключающих гражданско-правовые договоры от имени соответствующих публично-правовых образований;

введение понятий внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля;

повышение качества и надежности внутреннего контроля, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств, результаты которого должны быть доступны как органам муниципального финансового контроля, так и органам местного самоуправления района и поселений ;

совершенствование системы правового регулирования ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации в целях обеспечения действенности, эффективности и результативности муниципального финансового контроля.

Развитие системы муниципального контроля в Котласском районе должно осуществляться в рамках реализации указанной концепции и предусматривать:

1) совершенствование нормативной правовой базы по вопросам финансового контроля;

2) развитие системы и совершенствование процедур внутреннего контроля, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств;

3) организацию внешнего контроля за эффективностью использования бюджетных ассигнований, включая предварительный контроль, текущий контроль, последующий контроль.

Развитие информационной системы управления муниципальными финансами

В настоящее время сформированы основы современной системы управления муниципальными финансами на базе информационно-технологической инфраструктуры Федерального казначейства, обеспечивающей полный охват денежных операций сектора государственного управления.

Развитие информационной системы управления финансами предъявляет новые требования к составу и качеству, к открытости информации о финансовой деятельности публично-правовых образований и о результатах их деятельности.

В целях удовлетворения указанных требований, а также повышения качества управления муниципальными финансами необходимо развивать интегрированную информационную систему управления финансами, которая:

обеспечит прозрачность и подотчетность деятельности органов местного самоуправления, создание механизмов общественного контроля за эффективностью и результативностью деятельности публично-правовых образований путем публикации в открытом доступе информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций сектора муниципального управления, информации о стоимости предоставленных муниципальных услуг, в том числе информации в разрезе муниципальных программ, услуг, объектов финансирования в натуральном и стоимостном выражении;

повысит доступность информации о финансовой деятельности и финансовом состоянии каждого публично-правового образования, об их активах и обязательствах;

создаст инструменты для взаимоувязки стратегического и бюджетного планирования, проведения мониторинга достижения конечных результатов программ и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания бюджетных услуг;

обеспечит интеграцию процессов составления, исполнения бюджетов, бюджетного учета и подготовки финансовой и иной регламентированной отчетности публично-правовых образований.

Для выполнения указанных требований в Котласском районе необходимо:

1) обеспечить развитие интегрированной информационной системы управления муниципальными финансами, в том числе за счет модернизации уже имеющихся информационных баз, создания технологий их взаимоувязки между собой, а также интеграции существующих и создаваемых информационных ресурсов. Следует внедрить дополнительные программные системы, которые позволят:

осуществлять расчеты проектов бюджетов на трехлетний период;

формировать расчеты целевых программ и проектов бюджета в разрезе услуг;

сопоставлять коды бюджетной классификации с учетом их изменений;

применять механизмы бюджетирования, ориентированного на результат (формирование расчетных таблиц по целевым программам, обоснований бюджетных ассигнований, расчетов экономической эффективности, результативности, социальной эффективности и т.д.);

работать с данными по реестрам расходных обязательств;

автоматически публиковать на официальных сайтах муниципального образования решения о бюджете, муниципальные задания и другие отчетные формы;

2) повысить объем и регулярность обновления общедоступной информации о муниципальных финансах;

3) обеспечить публичность информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций муниципального сектора;

4) создать условия для осуществления общественного контроля за принятием решений в сфере муниципальных финансов;

IV. Ожидаемые результаты реализации Программы

Вышеуказанные мероприятия позволят перейти на новый уровень качества управления финансами и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений в целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

Непосредственные результаты выполнения запланированных мероприятий в Котласском районе характеризуются следующими показателями:

1) по направлению «Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы»:

утверждение местного бюджета Котласского района на очередной финансовый год и на плановый период;

совершенствование бюджетного планирования (прогнозирование доходов и определение предельных объемов бюджетных ассигнований на основе формализованных порядков (методик), конкурсное распределение принимаемых расходных обязательств);

повышение доли бюджетных инвестиций в расходах местного бюджета;

оптимизация льгот по налогам и сборам (проведение ежегодной оценки эффективности предоставляемых решениями Собрании депутатов(планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов);

сокращение дефицита местного бюджета;

сокращение (недопущение роста) и реструктуризация просроченной кредиторской задолженности;

недопущение роста муниципального долга Котласского района;

2) по направлению "Расширение применения программно-целевых методов бюджетирования":

планирование местного бюджета на основе принципов программно-целевого бюджетирования (увеличение удельного веса расходов местного бюджета, формируемого в рамках программ);

3) по направлению "Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг":

повышение удовлетворенности населения качеством и доступностью предоставляемых муниципальных услуг (наличие нормативных правовых актов, устанавливающих стандарты (требования к качеству) предоставления муниципальных услуг; наличие порядка изучения мнения населения о качестве оказания муниципальных услуг; наличие порядка контроля за выполнением муниципальных заданий);

повышение открытости деятельности учреждений, оказывающих муниципальные услуги, для потребителей этих услуг (размещение информации о результатах деятельности учреждений и об оказании муниципальных услуг в сети Интернет, наличие функций обратной связи);

достижение оптимальной системы муниципальных учреждений, заинтересованных в повышении качества предоставляемых услуг и имеющих возможность реализовывать соответствующие мероприятия (увеличение числа автономных и бюджетных учреждений; увеличение доли расходов на оказание услуг в социальной сфере автономными учреждениями и немунципальными организациями; увеличение удельного веса расходов на финансовое обеспечение муниципальных заданий);

сокращение неэффективных расходов в образовании, культуре, повышение адресности мер социальной поддержки населения;

4) по направлению "Внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности":

сокращение энергетических потерь в муниципальных учреждениях;

сокращение доли расходов бюджета на оплату муниципальными учреждениями коммунальных услуг;

снижение в сопоставимых условиях объема потребления энергетических ресурсов к 2014 году не менее чем на 15 процентов от объема фактически потребленного муниципальными учреждениями в базовом 2009 году;

формирование целевых программ, направленных на строительство (реконструкцию) объектов жилищного и (или) социального назначения, с учетом комплекса мероприятий по повышению энергетической эффективности объектов капитального строительства в ходе их дальнейшей эксплуатации;

5) по направлению "Совершенствование системы регулирования межбюджетных отношений":

создание условий для выполнения полномочий органов местного самоуправления района и органов местного самоуправления поселений (обеспечение сбалансированности между финансовыми ресурсами и расходными обязательствами местных бюджетов всех уровней);

формирование прозрачной и предсказуемой для органов местного самоуправления поселений системы межбюджетных трансфертов (наличие порядка определения приоритетных направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований и утвержденного перечня приоритетных направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований на срок не менее 3 лет);

стимулирование органов местного самоуправления к проведению структурных реформ и повышению эффективности бюджетных расходов (проведение мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях поселений, поощрение за достижение наилучших результатов);

б) по направлению "Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения":

прозрачность и подотчетность деятельности органов местного самоуправления (проведение и опубликование результатов мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджета, размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления Котласского района нормативных правовых актов в соответствии с порядком проведения независимой антикоррупционной экспертизы, переход на оказание муниципальных услуг в электронном виде, размещение информации о плановых и ожидаемых результатах деятельности органов местного самоуправления в сети Интернет);

7) по направлению "Реформирование муниципального финансового контроля и развитие внутреннего контроля":

создание системы управленческого учета в органах местного самоуправления и подведомственных им учреждениях;

совершенствование процедур внутреннего контроля главными администраторами бюджетных средств;

укрепление финансово-бюджетной дисциплины муниципальных учреждений Котласского района (сокращение числа нарушений, допускаемых получателями бюджетных средств);

8) по направлению "Развитие информационной системы управления муниципальными финансами":

автоматизация процессов бюджетного планирования;

обеспечение публичности информации о муниципальных финансах (размещение на официальных сайтах решений о бюджете, отчетов об исполнении бюджета, отчета о результатах деятельности финансового управления администрации МО «Котласский муниципальный район», информации о целевых программах и результатах их реализации, о соответствии целей и задач программ Стратегии социально-экономического развития Котласского района)

V. Организация реализации Программы

Программа реализуется в 2012–2014 годах.

Руководство реализацией Программы, а также координация и контроль за ее реализацией возлагается на главу администрации МО «Котласский муниципальный район». Мониторинг реализации Программы возлагается на финансовое управление администрации МО «Котласский муниципальный район» (далее - финансовое управление)

Организация выполнения администрацией МО «Котласский муниципальный район» мероприятий Программы осуществляется в рамках прилагаемого к Программе **плана** мероприятий по реализации исполнительными органами местного самоуправления Программы по повышению эффективности бюджетных расходов в МО «Котласский муниципальный район» до 2014 года (далее – план мероприятий).

В соответствии с планом мероприятий ответственные исполнители представляют в финансовое управление ежеквартальные отчетные сведения (с пояснительной запиской, содержащей анализ причин невыполнения **плана** мероприятий) в срок не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

В течение всего периода реализации Программы финансовое управление осуществляет мониторинг реализации Программы путем составления отчетов о реализации **плана** мероприятий.

Результаты мониторинга реализации Программы представляются главе администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район» в срок не позднее 30 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Приложение
к Программе повышения
эффективности бюджетных расходов
МО «Котласский муниципальный район»
на 2012-2014 годы

ПЛАН
мероприятий по реализации исполнительным органам
местного самоуправления МО «Котласский муниципальный район»
по повышению эффективности бюджетных расходов
МО «Котласский муниципальный район» на 2012- 2014 года

Мероприятия	Вид документа	Срок исполнения	Ответственные исполнители	
1	2	3	4	
Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Котласского района				
1	Формирование местного бюджета на очередной финансовый год и среднесрочного финансового плана на основе консервативного прогноза социально-экономического развития Котласского района	проект решения Собрания депутатов	2013 год,, 2014 год	финансовое управление администрации МО «Котласский муниципальный район»
2	Разработка и внесение на рассмотрение администрации МО Котласский муниципальный район» проекта постановления об утверждении порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов, установленных Собранием депутатов	проект постановления администрации МО «Котласский муниципальный район»	2012год	Финансовое управление
3	Разработка и внесение на рассмотрение администрацией МО «Котласский муниципальный район» проекта постановления об утверждении порядка принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств (в том числе конкурсное распределение принимаемых расходных обязательств согласно эффективности планируемых мероприятий и соответствия стратегическим целям развития Котласского района)	проект постановления администрации МО «Котласский муниципальный район»	II квартал 2012 года	Финансовое управление

4	Разработка и внесение на рассмотрение администрации МО «Котласский муниципальный район» проекта постановления, предусматривающего изменение порядка ведения реестра расходных обязательств МО «Котласский муниципальный район»	проект постановления администрации МО «Котласский муниципальный район»	III квартал 2012 года	финансовое управление администрации МО «Котласский муниципальный район»
5	Проведение анализа состава и объема расходных обязательств МО «Котласский муниципальный район» при определении бюджетных проектировок на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу	аналитическая информация	II - III квартал 2012, 2013, 2014 года	финансовое управление администрации МО «Котласский муниципальный район»
6	Реализация плана мероприятий по снижению долговой нагрузки на местный бюджет	ежеквартальный отчет в Министерство финансов Архангельской области	2012 год 2013 год 2014 год	финансовое управление администрации МО «Котласский муниципальный район»
7	Осуществление мониторинга объема долговых обязательств муниципальных унитарных предприятий МО «Котласский муниципальный район»	информация по результатам мониторинга	2012 - 2014 гг.	Комитет по управлению муниципальным имуществом и коммунальным хозяйством администрации МО «Котласский муниципальный район»
8	Осуществление мониторинга просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Котласского района в том числе по выплате заработной платы с начислениями пособий, социальным выплатам работникам бюджетных и автономных учреждений, по долговым обязательствам	информация по результатам мониторинга	2012 - 2014 гг.	финансовое управление администрации МО «Котласский муниципальный район»
9	Осуществление контроля за соблюдением нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления	ежеквартальный отчет в Министерство финансов Архангельской области	2012 - 2014 гг.	финансовое управление администрации МО «Котласский муниципальный район»

10	Осуществление мониторинга нарушений, допускаемых муниципальными заказчиками при размещении заказов	информация по результатам мониторинга	Ежегодно до 1 января	Отдел конкурентной политики экономического управления администрации МО «Котласский муниципальный район»
11	Разработка предложений по повышению эффективности системы закупок для муниципальных нужд	утвержденный план мероприятий	I квартал 2013 года	Отдел конкурентной политики экономического управления администрации МО «Котласский муниципальный район»
Расширение применения программно-целевых методов бюджетирования				
12	Разработка и внесение на рассмотрение Собрания депутатов МО «Котласский муниципальный район» проекта решения "О внесении изменений и дополнений в решение "О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Котласский муниципальный район» в части перехода к формированию бюджета на основе программно- целевого принципа	проект решения Собрания депутатов	после внесения соответствующих изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации	финансовое управление администрации МО «Котласский муниципальный район»
13	Разработка проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район», учитывающих изменения Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с переходом к программно-целевому принципу представления бюджета	проекты нормативных правовых актов администрации МО «Котласский муниципальный район»	2012 - 2014 гг. после внесения соответствующих изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации	финансовое управление ,отдел экономического развития, торговли и муниципальных программ администрации МО «Котласский муниципальный район»
14	Аналитическое представление программной структуры расходов местного бюджета	приложение к пояснительной записке к проекту решения Собрания депутатов о местном бюджете	после внесения соответствующих изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации	финансовое управление ,отдел экономического развития, торговли и муниципальных программ администрации МО «Котласский муниципальный район»
Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг				

15	Утверждение и размещение на сайте муниципального образования «Котласский муниципальный район» ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) и перечней показателей качества муниципальных услуг, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями МО «Котласский муниципальный район»	распоряжения учредителей бюджетных. автономных учреждений. администрации МО «Котласский муниципальный район»	в установленные сроки	Органы местного самоуправления, осуществляющие функции учредителей бюджетных, автономных учреждений, администрация МО «Котласский муниципальный район»
16	Утверждение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и содержание имущества	распоряжения учредителей бюджетных. автономных учреждений. администрации МО «Котласский муниципальный район»	в установленные сроки	Органы местного самоуправления, осуществляющие функции учредителей бюджетных, автономных учреждений, администрация МО «Котласский муниципальный район»
17	Утверждение и доведение до муниципальных учреждений МО «Котласский муниципальный район» муниципальных заданий и бюджетных ассигнований на их обеспечение	утвержденные муниципальные задания, соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания	в течение 10 рабочих дней со дня получения уведомлений о бюджетных ассигнованиях на очередной финансовый год	Органы местного самоуправления, осуществляющие функции учредителей бюджетных, автономных учреждений, администрация МО «Котласский муниципальный район»
18	Разработка и внедрение систем оценки получателями муниципальных услуг качества их оказания, а также мониторинга потребности в муниципальных услугах	распоряжения учредителей бюджетных. автономных учреждений. администрации МО «Котласский муниципальный район»	До 1 января 2013 года	Органы местного самоуправления, осуществляющие функции учредителей бюджетных, автономных учреждений, администрация МО «Котласский муниципальный район»
Внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности				

19	Реализация мероприятий, предусмотренных долгосрочной целевой программой "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности МО «Котласский муниципальный район» на 2010-2020 годы», утвержденной постановлением администрации МО «Котласский муниципальный район» № 186 от 15.02.2011г	отчет о ходе реализации программы	ежеквартально, до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом; ежегодно, до 30 числа месяца, следующего за отчетным периодом	Комитет по управлению муниципальным имуществом и коммунальным хозяйством администрации МО «Котласский муниципальный район»
Совершенствование системы регулирования межбюджетных отношений				
20	Разработка и внесение на рассмотрение администрации МО «Котласский муниципальный район» проекта постановления об утверждении порядка определения приоритетных направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований поселений	проект постановления администрации МО «Котласский муниципальный район	III квартал 2012 г.	финансовое управление
21	Разработка и внесение на рассмотрение администрации МО «Котласский муниципальный район» проекта постановления об утверждении перечня приоритетных направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований поселений	проект постановления администрации МО «Котласский муниципальный район	III квартал 2012 г.	финансовое управление
22	Оказание методологической и консультационной помощи органам местного самоуправления поселений по вопросам планирования и расходования бюджетных средств, формирования муниципальных целевых программ, совершенствования правового положения муниципальных учреждений, формирования муниципальных заданий, разработки и реализации муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов местных бюджетов	методические рекомендации, семинары, совещания	2012 - 2014 гг.	Комитеты, управления, отделы Администрации МО «Котласский муниципальный район»
Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения				

23	Разработка и внесение на рассмотрение администрации МО «Котласский муниципальный район» проекта постановления об утверждении порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета	проект постановления администрации МО «Котласский муниципальный район»	До 1 января 2013 года	финансовое управление администрации МО «Котласский муниципальный район»
24	Разработка и утверждение ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов и повышения качества финансового менеджмента	Приказы (распоряжения) управлений, комитетов, отделов администрации МО «Котласский муниципальный район»	II квартал 2013 года	Комитеты, управления, отделы Администрации МО «Котласский муниципальный район»
25	Расширение интерактивного взаимодействия администрации МО «Котласский муниципальный район»	Создание форумов, интернет-приемных, сервисов для голосования	2013 – 2014 гг.	Комитеты, управления, отделы Администрации МО «Котласский муниципальный район»
Реформирование муниципального финансового контроля				
26	Утверждение ведомственных планов мероприятий по совершенствованию внутреннего финансового контроля	Приказы (распоряжения) управлений, комитетов, отделов администрации МО «Котласский муниципальный район»	после пересмотра утвержденного порядка осуществления внутреннего финансового контроля в органах местного самоуправления Котласского района (внесение изменений и дополнений)	Комитеты, управления, отделы Администрации МО «Котласский муниципальный район»
Развитие информационной системы управления муниципальными финансами				
27	Размещение на сайте МО «Котласский муниципальный район» решения о бюджете, муниципальные задания и другие отчетные формы по исполнению бюджета	в установленной форме	регулярно	финансовое управление, комитеты, управления, отделы администрации МО «Котласский муниципальный район»